



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

05.06.2023 № 28-2/10/В-8544

На № _____ от _____

Министерство Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока и
Арктики

✓ Межрегиональная общественная
организации «Ассоциация
полярников»
127025, Москва, Новый Арбат, 19

АЧ-1929-4848 -

09 ИЮН 2023

В соответствии с Поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 29 мая 2023 г. № 2856-П47-ЮТ и письмом Межрегиональной общественной организации «Ассоциация полярников» от 24 апреля 2023 г. № АЧ-1929-4638-1 Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрело в рамках компетенции инициативы Итоговой общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2022 год (далее – Инициативы) и сообщает.

По пунктам 1.8.3 «Отмена страховых взносов в части превышающей МРОТ, сохранение только НДФЛ. Плотность населения в Арктике невысокая, работники, задействованные у МСП, составляют небольшую часть от всех работающих в Арктике людей. Благодаря реализации данной инициативы субъекты МСП смогут развиваться и конкурировать с большими градообразующими предприятиями в части привлечения персонала и, в том числе, повышать привлекательность Арктики для жизни» – не поддерживается.

1.8.6 «Внесение изменений в статью 425 «Тарифы страховых взносов» Налогового кодекса Российской Федерации в части установления льготных тарифов или применения понижающих коэффициентов для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных местностях, производящих выплаты физическим лицам. Данная мера послужит дополнительной поддержкой для развития предпринимательства, т.к. расходы бизнеса в районах Крайнего Севера и приравненных местностях, в т.ч. на фонд оплаты труда, являются повышенными в сравнении с другими регионами страны. Рассмотреть возможность дифференциации льгот в зависимости от осуществляемого вида деятельности с учетом приоритизации» – не поддерживается.

1.20.5 «С целью оптимизации порядка применения льготы по уплате страховых взносов резидентами АЗРФ рекомендуется установить для резидентов уплату страховых взносов по льготной ставке по умолчанию (7,5% — для

резидентов АЗРФ, не являющихся субъектами МСП, 3,75% — для резидентов АЗРФ, являющихся субъектами МСП)» – не поддерживается.

В соответствии с подпунктом 17 пункта 1, пунктами 2.1 и 2.4 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) субъектами МСП в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода, с 1 января 2021 года до 31 декабря 2022 года включительно применялись пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 15%, а начиная с 2023 года применяется единый пониженный тариф страховых взносов в размере 15%.

Кроме того, единые пониженные тарифы страховых взносов также установлены статьей 427 НК РФ для плательщиков страховых взносов, осуществляющих отдельные виды деятельности (например, деятельность в области информационных технологий; деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры, искусства и массового спорта; деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности).

Что касается резидентов Арктической зоны Российской Федерации, то частью 3 статьи 14 Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» предусмотрено возмещение части расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в порядке и на условиях, которые определены Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 1338 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами Арктической зоны Российской Федерации (далее – Правила).

Как следует из пунктов 1 и 2 Правил, с 2021 года юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся резидентами Арктической зоны Российской Федерации, в отношении работников, принятых на работу со дня включения их в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации, из федерального бюджета предоставляются субсидии на возмещение затрат по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательное медицинское страхование в форме авансового платежа в размере 75 процентов сумм страховых взносов, подлежащих уплате в соответствии с исчислениями указанных лиц.

Таким образом, в настоящее время государством реализуются меры поддержки как для субъектов МСП, так и для резидентов Арктической зоны Российской Федерации.

Необходимо отметить, что выпадающие доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов в связи с применением тарифов страховых взносов, установленных статьей 427 НК РФ, компенсируются за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам

государственных внебюджетных фондов (статья 20 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»). Следовательно, расширение перечня оснований для применения пониженных тарифов страховых взносов вышеуказанными категориями плательщиков страховых взносов приведет к увеличению расходов федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Вместе с тем государственная поддержка в форме установления пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков является временной мерой. Установление единых тарифов страховых взносов в отношении всех категорий плательщиков-работодателей соответствует страховым принципам системы обязательного социального страхования, предполагающим определение размеров страховых платежей исходя из уровня страхового риска и объема страхового обеспечения, и тем самым обеспечивает ее устойчивость.

Данный подход нашел отражение в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (далее – Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, которая определяет, что основным принципом долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации является установление единых тарифов страховых взносов в отношении всех категорий плательщиков-работодателей.

В этой связи Стратегией предусмотрено в случае необходимости поддержки отдельных секторов экономики изменение механизма предоставления преференций по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды отдельным категориям плательщиков на механизм предоставления мер государственной поддержки (в том числе в виде субсидий), не затрагивающих систему обязательного социального страхования.

По пункту 1.8.5 «Внесение изменений в статью 422 Налогового кодекса Российской Федерации в части установления нормы, согласно которой для плательщиков, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, предусматривается освобождение от обложения страховыми взносами сумм начисленных районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также сумм, выплачиваемых работнику в связи с предоставлением дополнительных оплачиваемых отпусков, предусмотренных на общих основаниях лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» – не поддерживается.

Согласно пункту 1 статьи 420 НК РФ объектом и базой для обложения страховыми взносами для плательщиков (работодателей) признаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, выплачиваемые, в том числе, в рамках трудовых отношений.

Статьей 114 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работникам гарантируется ежегодное предоставление отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Положениями главы 50 «Особенности регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» ТК РФ установлено, что оплата труда работников осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате (статья 315 ТК РФ), предусматривается компенсация расходов работника на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно (статья 325 ТК РФ).

Таким образом, оплата отпуска, районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате являются частью оплаты труда работника, в связи с чем страховые взносы на них должны начисляться на общих основаниях.

Согласно положениям подпункта 7 пункта 1 статьи 422 НК РФ не подлежат обложению страховыми взносами стоимость проезда работника к месту использования отпуска и обратно и стоимость провоза багажа весом до 30 килограммов, а также стоимость проезда неработающих членов его семьи (мужа, жены, несовершеннолетних детей, фактически проживающих с работником) и стоимость провоза ими багажа, оплачиваемые плательщиком страховых взносов лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления, трудовыми договорами и (или) коллективными договорами.

Также необходимо отметить, что не подлежат обложению страховыми взносами выплаты, связанные с увольнением работников, за исключением компенсации за неиспользованный отпуск, суммы выплат в виде выходного пособия и среднего месячного заработка на период трудоустройства в части, превышающей в целом шестикратный размер среднего месячного заработка для работников, уволенных из организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (статья 422 НК РФ).

Таким образом, в настоящее время НК РФ плательщикам страховых взносов (работодателям), зарегистрированным в районах Крайнего Севера, в том числе на территориях Арктической зоны Российской Федерации, предоставлены льготы по уплате страховых взносов, связанные с освобождением от обложения страховыми взносами ряда выплат в пользу работников.

Исходя из вышеизложенного, а также учитывая наличие действующих механизмов и мер государственной поддержки резидентов Арктической зоны Российской Федерации, а также субъектов МСП, предложения, содержащиеся в пунктах 1.8.3, 1.8.5, 1.8.6, 1.20.5 Инициатив, не могут быть поддержаны.

По пункту 5.8. о принятии новых нормативных актов, устанавливающих размеры районных коэффициентов, с учетом в качестве критериев районирования медикобиологических данных о населении этих территорий

Работа по районированию территории Российской Федерации с выделением зон дискомфорта относится к компетенции Минэкономразвития России.

По пунктам 5.13, 5.37.2, 7.11.2 об установлении районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате с первого дня работы – реализуется частично.

Районные коэффициенты к заработной плате работников организаций,

расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (включая сухопутные территории Арктической зоны Российской Федерации) применяются с первого дня работы в соответствующей организации.

Что касается процентных надбавок к заработной плате, то в соответствии с указанием и поручением Президента Российской Федерации Минтрудом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях выплаты процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для отдельных категорий работников», которым предусмотрено, что для молодежи (лиц до 35 лет) процентная надбавка к заработной плате устанавливается в полном размере с первого дня работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее 5 лет.

По пункту 5.17 «Обеспечить комплексную социальную поддержку семьям с детьми, создание семейных многофункциональных центров» – реализуется.

В условиях долгосрочных демографических рисков Правительством Российской Федерации ведется постоянная работа по наращиванию и корректировке действующих мер поддержки семей с детьми в целях повышения рождаемости.

В 2020 году:

- введена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно;
- до 31 декабря 2026 года продлена программа материнского капитала, право на материнский капитал предоставлено при рождении первого ребенка;

В 2021 году:

- в 2 раза увеличен размер ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, введен дифференцированный размер 50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума на ребенка;
- введена ежемесячная выплата женщинам, вставших на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до 12 недель);
- введено ежемесячное пособие одиноким родителям на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет;
- установлен новый порядок оплаты больничного по уходу за больным ребенком в возрасте до 8 лет – независимо от страхового стажа родителя в размере 100% среднего заработка;
- программа «Семейная ипотека» распространена на семьи с первым и (или) последующими детьми, средства ипотечного кредита по льготной процентной ставке стало возможно направлять на строительство частного дома и приобретение земельного участка;
- изменен подход к индексации размера материнского капитала – по фактическому уровню инфляции (ранее – по прогнозному).

В 2022 году:

- введена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет включительно в дифференцированном размере 50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума на ребенка;
- продлено до 31 декабря 2023 г. действие программы «Семейная ипотека»

и дополнительной выплаты на погашение ипотечного кредита в размере 450 тыс. рублей при рождении третьего ребенка или последующих детей;

– утверждено почетное звание «Мать-героиня» и установлено единовременное денежное поощрение к нему в размере 1 млн. рублей;

– увеличен размер единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» (со 100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей), установлена выплата при награждении медалью ордена «Родительская слава» в размере 200 тыс. рублей.

С 2023 года:

– введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Единое пособие объединило действовавшие до 1 января 2023 года ежемесячные меры поддержки для нуждающихся семей: пособие беременным женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, ежемесячные выплаты на детей в возрасте до 3 лет, от 3 до 8 лет и от 8 до 17 лет.

Единое пособие предоставляется на каждого ребенка в возрасте до 17 лет, а также беременным женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, в случае если среднедушевой доход семьи не превышает региональную величину прожиточного минимума. При определении права на единое пособие учитывается комплексная оценка нуждаемости.

Размер единого пособия зависит от дефицита доходов семьи и может составлять от 50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума трудоспособного населения – для беременных женщин, от 50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума для детей – на детей в возрасте до 17 лет (в среднем по Российской Федерации для беременных женщин от 7 804 рубля до 15 609 рублей, на детей от 6 972 рубля до 13 944 рублей).

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации сложилась целостная система поддержки семей с детьми. Введение данной меры обеспечило «бесшовную» адресную поддержку малообеспеченных семей с детьми уже с момента беременности матери и до достижения ребенком возраста семнадцати лет.

В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, направляемых на государственную поддержку

семьи и детей, составляет: в 2023 году – 2 752,1 млрд рублей, в 2024 году – 2 751,7 млрд рублей, в 2025 году – 2 641,9 млрд рублей.

Особое внимание уделяется работе по повышению качества оказания услуг в организациях социального обслуживания семьям с детьми.

В ряде субъектов Российской Федерации Минтрудом России совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), реализуется пилотный проект по созданию Семейных многофункциональных центров (далее – Семейный МФЦ).

Семейный МФЦ является организацией, предоставляющей комплексную социальную помощь, социальные услуги и услуги по социальному сопровождению семьям, в том числе с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации,

социально опасном положении, молодым семьям, семьям участников специальной военной операции, другим категориям семей.

В 2022 году в открыт 21 Семейный МФЦ в 8 субъектах Российской Федерации.

Это социальные организации нового формата, в которые может обратиться любая семья за помощью или консультацией в решении конкретной жизненной ситуации. Работа выстроена по принципу «одного окна», и нет необходимости посещать разные инстанции. Большинство документов и справок, подтверждающих права на получение услуг, сотрудники центров запрашивают у уполномоченных органов без участия граждан.

В 2023 году Семейные МФЦ будут открыты еще в 15 субъектах Российской Федерации, отобранных Фондом по результатам конкурсного отбора.

Деятельность Семейных МФЦ направлена на качественное удовлетворение потребностей семей в социальных услугах, предупреждение и преодоление семейного неблагополучия.

По пункту 5.18 «Содействовать созданию рабочих мест для отцов-одиночек, в формате удаленной работы и частичной занятости в целях обеспечения возможности профессиональной реализации» и пункту 5.56 «Содействовать созданию рабочих мест для женщин в формате удаленной работы и частичной занятости в целях обеспечения возможности профессиональной реализации матерей, в т. ч. многодетных» – реализуется.

С 1 января 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работ по инициативе работодателя в исключительных случаях» (далее – Федеральный закон № 407-ФЗ).

Расширен круг дистанционных работников и предусмотрена возможность работать дистанционно постоянно, временно до 6 месяцев, чередовать работу дистанционно и на стационарном рабочем месте.

Кроме того, Федеральным законом № 407-ФЗ также предусматривается порядок взаимодействия работника и работодателя в период дистанционной работы, в том числе путем обмена электронными документами.

Указанные виды дистанционных работ устанавливаются соглашением сторон трудовых отношений, за исключением временного перевода на дистанционную работу по инициативе работодателя в исключительных случаях.

Предусмотренные Федеральным законом № 407-ФЗ положения перевода на дистанционную работу также распространяются и на родителей, имеющих малолетних детей, в то числе отцов-одиночек и многодетных матерей.

Таким образом, трудовым законодательством предусмотрены условия для совмещения обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью.

По пункту 5.20. «Обеспечить пенсионные гарантии для жителей Крайнего Севера, в том числе и для КМНС» – реализуется и по пункту 5.22. «Рассмотреть вопрос о восстановлении действовавшего до 1 января 2019 г. возраста для назначения страховой пенсии по старости в связи с работой на территории АЗРФ

в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» – не поддерживается.

С 1 января 2015 года основания возникновения и порядок реализации прав граждан на страховые пенсии регулируются Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

При этом действующее пенсионное законодательство Российской Федерации предусматривает льготы для лиц, выработавших длительный стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к которым в том числе относятся отдельные территории Арктического региона.

Так, согласно статье 8 Федерального закона № 400-ФЗ право на страховую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 65 лет, и женщины, достигшие возраста 60 лет, при наличии не менее 15 лет страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

Отдельным же категориям граждан статьями 30 – 32 Федерального закона № 400-ФЗ предусматривается сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии по старости, в том числе, гражданам, работавшим в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ право на досрочное назначение страховой пенсии установлено мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет (с учетом положений, предусмотренных приложениями 5 и 6 к Федеральному закону № 400-ФЗ), если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет. Гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, страховая пенсия устанавливается за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере. При этом каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера. Гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера не менее 7 лет 6 месяцев, страховая пенсия назначается с уменьшением возраста, установленного статьей 8 названного Федерального закона, на четыре месяца за каждый полный календарный год работы в этих районах. При работе в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также в этих местностях и районах Крайнего Севера каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера.

Кроме того, согласно пунктам 2 и 7 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ страховая пенсия по старости назначается ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 соответственно женщинам, родившим двух и более детей, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях, а также мужчинам, достигшим возраста 50 лет, женщинам, достигшим возраста 45 лет, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях, проработавшим соответственно не менее 25 и 20 лет в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков.

Следует также отметить, что Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее - Федеральный закон № 350-ФЗ) сохраняет специальный «северный» стаж для лиц, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. То есть льгота этим лицам относительно общеустановленного пенсионного возраста не отменяется.

В целом данные по показателю продолжительности жизни в районах Крайнего Севера соответствуют сохраненному в рамках нового правового регулирования возрасту выхода на пенсию.

Необходимо также подчеркнуть, что применение всех вышеуказанных норм к гражданам, имеющим необходимый стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не ставится в зависимость от их принадлежности к коренным малочисленным народам Севера.

Требования к пенсионному возрасту изменены для достижения одной ключевой цели развития пенсионной системы: создать гарантированный механизм ежегодного увеличения пенсий выше уровня инфляции.

Одновременно с этим, принимая во внимание проводимую в Российской Федерации политику поддержки и обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, сохранения и развития их самобытной культуры, исконной среды обитания, традиционного образа жизнедеятельности и хозяйствования, Федеральным законом № 350-ФЗ предусматривается сохранение возраста для назначения социальной пенсии по старости в 55 лет и в 50 лет (соответственно мужчины и женщины) в отношении коренных малочисленных народов Севера.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона № 400-ФЗ, лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в сумме, равной 50 процентам суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 16 данного Федерального закона. Указанным лицам, достигшим возраста 80 лет либо являющимся инвалидами I группы и (или) на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, повышения фиксированной выплаты дополнительно увеличиваются на сумму, равную 50 процентам суммы соответствующего повышения фиксированной выплаты.

Согласно части 5 статьи 17 Федерального закона № 400-ФЗ, лицам, проработавшим не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в сумме, равной 30 процентам суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 16 данного Федерального

закона. Указанным лицам, достигшим возраста 80 лет либо являющимся инвалидами I группы и (или) на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, повышения фиксированной выплаты дополнительно увеличиваются на сумму, равную 30 процентам суммы соответствующего повышения фиксированной выплаты.

Указанное повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии устанавливается независимо от места жительства застрахованного лица.

Кроме того, в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 400-ФЗ лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии устанавливается в сумме, равной увеличению фиксированной выплаты к страховой пенсии, увеличенной на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях). Указанным лицам, достигшим возраста 80 лет либо являющимся инвалидами

I группы и (или) на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, повышения фиксированной выплаты дополнительно увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

При переезде граждан на новое место жительства в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в которых установлены иные районные коэффициенты, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии устанавливается с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства. При выезде граждан за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на новое место жительства фиксированная выплата к страховой пенсии и повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии устанавливаются без учета соответствующего районного коэффициента.

Необходимо отметить, что все перечисленные льготы фактически воспроизводят нормы пенсионного законодательства Российской Федерации, действовавшего до 1 января 2002 года, которыми были установлены соответствующие преимущества при осуществлении пенсионного обеспечения «северян».

Таким образом, пенсионное обеспечение граждан, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях, к которым в том числе относятся отдельные территории Арктического региона, осуществляется в соответствии с вышеуказанным порядком.

По пункту 5.21 «Обеспечить ежегодной компенсацией расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту отдыха и обратно и распространить действие нормы на все организации независимо от форм собственности» – реализуется раз в два года.

Частью первой статьи 325 ТК РФ установлено, что лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя

стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно.

Действие указанной нормы распространяется на все организации, расположенные в районах Крайнего Севера независимо от форм собственности.

Вместе с тем, ТК РФ предусмотрено, что размер, условия и порядок выплаты компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в соответствии со статьей 325 ТК РФ, для Федеральных государственных органов, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений, государственных органах субъектов Российской Федерации, территориальных фондах, государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами соответствующего уровня, у других работодателей, - коллективными договорами, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения выборных органов первичных профсоюзных организаций, трудовыми договорами.

По пункту 5.23. «В целях дополнительной поддержки женщин, родивших двух и более детей и имеющих стаж работы в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях, установить единообразный подход к исчислению периодов работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и распространить на женщин, родивших двух и более детей и достигших возраста 50 лет, норму, в соответствии с которой каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера, при досрочном назначении страховой пенсии по старости» – не поддерживается.

Предлагается внести изменения в пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), согласно которым женщинам, родившим двух и более детей, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, страховая пенсия устанавливается при наличии не менее 12 календарных лет работы в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях. При этом необходимо предусмотреть суммирование при наличии страхового стажа в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, как это предусмотрено для назначения страховой пенсии по старости по пункту 6 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ, когда каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера.

С 1 января 2019 года в соответствии с Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» увеличен нормативный пенсионный возраст для мужчин с 60 до 65 лет и для женщин с 55 до 60 лет, а также возраст, по достижении которого предоставляется право на страховую пенсию по старости в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с 55 до 60 лет и с 50 до 55 лет (соответственно для мужчин и женщин).

Вместе с тем следует отметить, что для женщин, родившим двух и более детей, сохранен возраст, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости; так в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ страховая пенсия по старости назначается по достижении возраста 50 лет.

Одновременно указанной категории граждан необходимо соблюсти следующие условия: наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 303, страхового стажа не менее 20 лет и проработать не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях.

Таким образом, для реализации права на досрочное пенсионное обеспечение указанной категории лиц необходимо проработать не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях. При этом перевод стажа работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в стаж работы в районах Крайнего Севера не предусмотрен.

В случае отсутствия требуемого «северного» стажа для назначения пенсии в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ право на досрочную страховую пенсию по старости может быть предоставлено женщинам по пункту 6 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ по достижении возраста 55 лет (с учетом положений, предусмотренных приложениями 5 и 6 к Федеральному закону № 400-ФЗ), если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеют страховой стаж не менее 20 лет. При назначении пенсии по данному основанию каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за 9 месяцев работы в районах Крайнего Севера.

Установленный законодателем порядок исчисления периодов работы, включаемых в «северный» стаж, по приведенным выше основаниям обусловлен различными требованиями к продолжительности «северного» стажа: для назначения досрочной страховой пенсии по пункту 2 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ необходимо не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях, что на 3 года меньше, чем для назначения страховой пенсии по пункту 6 части 1 статьи 32 названного Федерального закона - не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях.

Следует отметить, что при определении права на досрочную страховую пенсию по старости в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 32 Федерального закона

№ 400-ФЗ в «северный» стаж наряду с работой и (или) иной деятельностью, которые предусмотрены статьей 11 Федерального закона № 400-ФЗ, засчитываются период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также период нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком, если такой отпуск начался до 6 октября 1992 г. и продолжался после указанной даты (продолжительность такого отпуска может составлять 3 года).

Аналогичные нормы исчисления «северного» стажа, дающего право на досрочное пенсионное обеспечение женщинам, родившим двух и более детей, и работавшим в районах Крайнего Севера либо в приравненных к ним местностях,

предусматривались ранее действовавшим законодательством (подпункт 2 пункта 1 статьи 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 173-ФЗ), статьи 25, 26 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»).

Необходимо отметить, что принятие положительного решения о суммировании смешанных стажей (работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) при досрочном назначении страховой пенсии по старости женщинам, родившим двух и более детей, по сути, приведет к расширению круга лиц, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение.

В этой связи отмечается, что концепция Федерального закона № 400-ФЗ и Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, предусматривает сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение только тем категориям застрахованных лиц, которые пользовались соответствующим правом до 1 января 2002 года. Указанной Стратегией расширение круга лиц, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение, не предусматривается.

По пункту 5.38 «Вовлечение молодежи в формирование будущего Арктики»: В целях повышения качества жизни семей с детьми, обеспечения их защиты и социального престижа, увеличения числа рождений и улучшения демографической ситуации рассмотреть возможность изменения условий предоставления материнского (семейного) капитала, установленного Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предоставления материнского (семейного) капитала на первого и каждого последующего ребенка в едином размере независимо от очередности рождения, доплаты, предоставляемые на второго ребенка, распространить на всех последующих детей. – реализуется.

С 1 января 2007 г. в целях создания условий, обеспечивающих семьям достойный уровень жизни, действует программа материнский (семейный) капитал.

Материнский (семейный) капитал реализуется в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, и первоначально был направлен на стимулирование рождения в семье второго ребенка или последующих детей, устройство в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также создание условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам послания Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 г. были внесены изменения в законодательство, регулирующие правоотношения в сфере дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, предусматривающие предоставление права на материнский (семейный) капитал лицам, у которых рожден (усыновлен) начиная с 1 января 2020 года первый ребенок.

Данные изменения были приняты в целях наращивания мер по поддержке рождаемости, и обусловлены тенденцией снижения абсолютного числа родившихся и увеличением возраста матери при рождении первого ребенка, характерного для экономически развитых стран.

Необходимо отметить, что в связи с распространением права на материнский (семейный) капитала на семьи, в которых родились первые дети, его размер стал дифференцированным: с 1 февраля 2023 г. с учетом ежегодной индексации 586,9 тыс. рублей – при рождении первого ребенка, 775,6 тыс. рублей – при рождении второго ребенка, а также третьего или последующего ребенка при условии, что ранее право на материнский (семейный) капитал не возникло.

С учетом расширения права на материнский (семейный) капитал ежегодно возрастает число семей, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. Если в 2020 г. таких семей был 31,4% от общего числа семей, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, то в 2021 г. – 50%, а в 2022 г. – 53%. Также необходимо учитывать, что право на дополнительные меры поддержки возникает однократно (при рождении второго ребенка в семьях, в которых после 2020 г. родился первый ребенок, предоставляется доплата до максимального размера). В этой связи наибольшее число семей приобретет право на материнский (семейный) капитал при рождении первого и второго ребенка.

В дополнение к федеральному материнскому (семейному) капиталу введен региональный материнский капитал, который предоставляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации преимущественно при рождении третьего или последующих детей.

В 2022 году региональный материнский капитал установлен в 72 субъектах Российской Федерации. Во всех субъектах Российской Федерации, в которых введен региональный материнский капитал, средства капитала можно направить на улучшение жилищных условий. В ряде субъектов предусмотрено право использования средств материнского капитала на ремонт жилого помещения, образование детей, санаторно-курортное лечение детей, покупку автомобиля, сельхозтехники и др.

По пункту 5.57 «Рассмотреть возможность установления для работников (или для одного из родителей), имеющих зарегистрированных по месту жительства на арктических территориях детей в возрасте до 18 лет, право на использование оплачиваемого отпуска в удобное для них время (или право на использование один раз в два года оплачиваемого отпуска в удобное для них время)» – реализуется.

Статьей 262.2. ТК РФ установлено, что работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время до достижения младшим из детей возраста четырнадцати лет.

Также отмечаем, что трудовым законодательством работодателю предоставлены широкие возможности для самостоятельного регулирования вопросов организации труда работников.

Исходя из положений статей 8, 22, 41 повышенные или дополнительные

гарантии работникам, в том числе, возможность для работников (или для одного из родителей), имеющих зарегистрированных по месту жительства на арктических территориях детей в возрасте до 18 лет, использования ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время, могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом работодателя с учетом его финансово-экономического положения.

По пункту 5.58 «Продлить срок выплаты пособия по уходу за ребенком, которое сейчас выплачивается до 1,5 лет и составляет 40 %» – не поддерживается.

Согласно действующему законодательству ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается работающим гражданам (матери, отцу, другим родственникам, опекунам), фактически осуществляющим уход за ребенком и находящимся в отпуске по уходу за ребенком, со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет в размере 40 процентов среднего заработка застрахованного лица, но не менее минимального размера этого пособия, установленного Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

При установлении процентного размера и продолжительности выплаты данного вида пособия законодателем учитывалось его целевое назначение (частичное возмещение заработка, утраченного в период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет), а также имеющиеся в бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации средства на финансирование его выплаты.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, уплачиваемых работодателями с заработка работника (застрахованного лица).

За счет этих страховых взносов работнику также выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка, а также выдается социальное пособие на погребение (в случае смерти застрахованного лица или несовершеннолетнего члена его семьи). Установленный размер страховых взносов не может обеспечивать финансирование расходов на выплату страхового обеспечения в большем объеме.

Установленный размер страховых взносов не может обеспечивать финансирование расходов на выплату страхового обеспечения в большем объеме.

Продление периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком приведет к дефициту бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Учитывая изложенное, увеличить период выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет за счет средств Социального Фонда России в настоящих экономических условиях не представляется возможным.

По пункту 5.68. «В целях установления социальной пенсии представителям коренных малочисленных народов Севера рекомендуется рассмотреть вопрос о разработке проекта нормативного правового акта Российской Федерации,

предусматривающего согласование перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1049, с перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р, либо при назначении социальной пенсии руководствоваться перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р» – не поддерживается.

По вопросу приведения перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1049 (далее – Перечень № 1049), в соответствии с перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р (далее – Перечень № 631-р), отмечается следующее.

В настоящее время право на социальную пенсию в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ) установлено для граждан из числа малочисленных народов Севера, достигших возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающих в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии.

Для этих целей утвержден Перечень № 1049, который основывается на принципах сохранения и не расширения права на назначение социальной пенсии по старости малочисленным народам Севера, закрепленное за ними на основании ранее действовавшего законодательства.

Вместе с тем Перечень № 631-р шире, чем перечень № 1049, и принят не для целей пенсионного обеспечения граждан из числа малочисленных народов Севера. При этом Перечень № 631-р касается всех малочисленных народов Российской Федерации.

Перечень № 1049 принят в соответствии с пунктом 6 статьи 11 Федерального закона № 166-ФЗ (прямая норма о необходимости утверждения такого перечня в целях установления социальной пенсии по старости), тогда как Перечень № 631-р утвержден в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов).

Необходимо отметить, что, предоставляя право на пенсионное обеспечение по старости именно гражданам из числа малочисленных народов Севера по достижении ими определенного возраста, законодатель исходил из сложившихся для них неблагоприятных природно-климатических, социально-экономических и

демографических обстоятельств, необходимости сохранения и развития соответствующих этносов.

В настоящее время Федеральный закон № 166-ФЗ связывает назначение социальной пенсии гражданам из числа малочисленных народов Севера как с их национальной принадлежностью, так и с местом проживания в определенных районах Севера, характеризующихся тяжелыми природными и климатическими условиями.

При этом Перечень № 631-р не позволяет выделить для целей пенсионного обеспечения категорию народностей, относящуюся именно к малочисленным народам Севера, и места их проживания.

Таким образом, Перечень № 1049 и Перечень № 631-р имеют разные предметы регулирования, разную целевую направленность, разный субъектный охват и территориальное распространение.

С учетом изложенного предложение о приведении Перечня № 1049 в соответствие с Перечнем № 631-р не поддерживается.

По пункту 5.69. «В целях повышения привлекательности регионов Крайнего Севера, сокращения оттока населения, сохранения традиционного образа жизни и видов деятельности его коренных жителей рекомендуется рассмотреть возможность изменения федеральной нормативной базы в части регулирования более раннего выхода на льготную пенсию представителям КМНС, проживающих в АЗРФ» – не поддерживается.

Несмотря на повышение возраста выхода на пенсию, предусмотренного Федеральным законом № 350-ФЗ, гражданам из числа малочисленных народов Севера, постоянно проживающим в районах проживания малочисленных народов Севера, сохранено право на досрочное пенсионное обеспечение по достижении возраста 55 и 50 лет, соответственно мужчины и женщины (статья 11 Федерального закон № 166-ФЗ).

Таким образом, в отношении указанной категории уже законодательно установлена существенная льгота по досрочному выходу на пенсию.

Необходимо отметить, что Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, предусматривает сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение только тем категориям граждан, которые пользовались соответствующим правом в соответствии с ранее действовавшим пенсионным законодательством. Указанной Стратегией расширение круга лиц, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение, не предусматривается.

Дополнительно направляем информацию по вопросам обучения и содействия занятости молодежи в субъектах Арктической зоны России.

По пункту 5.9. «В целях социальной поддержки населения в АЗРФ рекомендуется предусмотреть компенсацию расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации неработающим гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и получающим социальную пенсию по инвалидности, к месту отдыха и обратно один раз в два года» – не поддерживается.

Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон № 4520-1) устанавливает государственные гарантии и компенсации по возмещению дополнительных материальных затрат и физиологических нагрузок гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера и в статье 34 закрепляет право определенных этим Законом лиц на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации к месту отдыха и обратно один раз в два года.

Получение страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности является необходимым условием реализации неработающим пенсионером, проживающим в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях, права на компенсацию, установленного статьей 34 Закона № 4520-1.

Предоставление права на оплату проезда получателям социальной пенсии по инвалидности, противоречит цели установления данного вида государственной поддержки – возмещение дополнительных материальных затрат и физиологических нагрузок гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» страховые пенсии по старости и по инвалидности являются ежемесячными денежными выплатами в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности соответственно, а социальная пенсия по инвалидности – это пенсия по государственному пенсионному обеспечению в целях предоставления нетрудоспособным гражданам средств к существованию, не связанной с осуществлением непосредственно получателем пенсии трудовой или иной общественно полезной деятельности.

Получатели страховой пенсии по старости и по инвалидности и лица, получающие социальную пенсию по инвалидности, не могут быть отнесены к одной и той же категории в силу различий в характере и целевом назначении указанных пенсий.

Предоставление права на получение компенсации получателям социальной пенсии по инвалидности, поставит их в преимущественное положение по сравнению с другими получателями социальных пенсий, что приведет к постановке вопроса о неравенстве прав граждан, получающих один и тот же вид пенсий.

Следует отметить, что в настоящее время в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» все категории инвалидов имеют право на набор социальных услуг, в состав которого входят предоставление, при наличии медицинских показаний, путевки на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте (междугородном транспорте) к месту лечения и обратно.

Кроме того, предлагаемое расширение круга получателей компенсации приведет к увеличению бюджетных ассигнований, представляемых из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Федеральными законами «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на реализацию предлагаемых изменений не предусмотрены.

По пункту 5.70 «Присвоить юридический статус чумработниц в оленеводческих хозяйствах с выплатами фиксированной заработной платы труда не менее МРОТ» – не поддерживается.

Выплата вознаграждения в виде заработной платы предполагает наличие трудовых отношений. В соответствии со статьей 15 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) трудовые отношения – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации, конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Основанием возникновения трудовых отношений является трудовой договор, заключаемый в соответствии со статьей 16 ТК РФ, в которой, в частности, указывается трудовая функция, условия оплаты труда, режим рабочего времени и времени отдыха работника и др.

Согласно статье 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) - вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Заработная плата выплачивается работнику за выполнение трудовых обязанностей обусловленных трудовым договором.

Согласно статье 130 ТК РФ в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников включается величина минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) в Российской Федерации. В соответствии со статьей 133 ТК РФ месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже МРОТ.

В связи с изложенным не ясно, каким образом будут реализовываться нормы трудового законодательства в рассматриваемой ситуации: кто будет являться

работодателем, какова оплачиваемая трудовая функция работника, как будет соблюдаться режим рабочего времени и времени отдыха и тому подобное.

Таким образом, назначение «заработной платы чумработницам не менее МРОТ» не соответствует нормам трудового законодательства Российской Федерации.

По пункту 5.71 «Рассмотреть возможность оформления трудовой книжки многодетным матерям, проживающим в кочевых условиях» – не поддерживается.

Трудовая книжка установленного образца согласно статье 66 ТК РФ является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

В соответствии со статьей 11 ТК РФ трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения, основанные на трудовом договоре.

Согласно статье 15 ТК РФ трудовыми отношениями признаются отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Согласно статье 63 Семейного кодекса Российской Федерации воспитание детей является обязанностью родителей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Таким образом, воспитание детей не может рассматриваться как осуществление трудовой деятельности по найму и оформление трудовой книжки многодетным матерям, проживающим в кочевых условиях, не состоящим в трудовых отношениях, не будет соответствовать целям, установленным Кодексом.

Дополнительно направляем информацию по вопросам обучения и содействия занятости молодежи в субъектах Арктической зоны России.

Приложение на 7 л. в 1 экз.

Е.В. Мухтиярова



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB
Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна
Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023

+7(495)587-88-
89 2824

Об организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования

В условиях внешнего санкционного геополитического и экономического давления со стороны недружественных государств, в целях предупреждения роста увольнения работников организаций в связи с ликвидацией предприятий, сокращением численности или штата работников, в 2022 году в субъектах Российской Федерации, входящих в Арктическую зону, реализовывались дополнительные меры в сфере занятости населения, предусматривающие организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, и организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В рамках профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, предусматривалось предоставление субсидий предприятиям на обучение работников, находящихся под риском увольнения, при изменении их функциональных обязанностей или технологического процесса. Распределение планируемой численности участников мероприятий и соответствующее финансирование осуществлялось исходя из потребностей, заявленных субъектами Российской Федерации. Так, указанные мероприятия реализовывались в Красноярском крае и Республике Саха (Якутия). В 2022 году в рамках соответствующего мероприятия в указанных субъектах Российской Федерации, входящих в Арктическую зону, приняло участие 12 предприятий, прошли обучение 1330 человек.

Одновременно были расширены категории участников мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография». Пройти обучение или получить дополнительное профессиональное образование могли также безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости, вне зависимости от их возраста, и работники, находящиеся под риском увольнения. В 2022 году в субъектах Российской Федерации, входящих в Арктическую зону, приступили к обучению 12 857 граждан. Завершили профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование 11739 гражданина. Численность занятых в период обучения или после завершения обучения, занятость которых подтверждена через портал «Работа в России», 9 610 человек.

Также в 2022 году продолжалась реализация мероприятий по стимулированию занятости отдельных категорий граждан, предусматривающих возмещение работодателям, в том числе юридическим лицам, некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, расходов на частичную оплату труда принимаемых работников. Указанные мероприятия позволили поддержать работодателей в части найма персонала, повысить уровень трудоустройства граждан, обратившихся в органы службы занятости. В 2022 году в субъектах Российской Федерации, входящих в Арктическую зону, в рамках указанного мероприятия трудоустроено 3 124 человека. В трудоустройстве граждан задействовано 2 511 работодателей.

Минтрудом России на постоянной основе велось взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области содействия занятости населения, с целью активизации применения работодателями (организациями) вышеуказанных имеющихся механизмов поддержки занятости граждан.

В целях поддержки занятости населения, недопущения напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в том числе субъектов, входящих в состав Арктической зоны, а также оказания содействия в трудоустройстве работников, увольняемых в связи с ликвидацией предприятий, сокращением численности или штата работников, в 2023 году рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» продолжена реализация мероприятий по:

организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса;

организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан.

Также в 2023 году продолжается реализация мероприятий по государственной поддержке работодателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан, предусматривающих возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда принимаемых работников.

О содействии занятости молодежи

Все всех субъектах Арктической зоны России (Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ) приняты Долгосрочные программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года.

В рамках реализации Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года субъектами Арктической зоны России были проведены следующие мероприятия:

подготовлены нормативно-правовые акты межведомственного координационного органа для обеспечения межведомственного взаимодействия по профессиональной ориентации молодежи в 6 субъектах Арктической зоны России (Республика Коми, Архангельская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ);

по итогам профориентационных мероприятий, региональных проектов, программ по профессиональной ориентации молодежи трудоустроено 56 786 человек (11,5 %) от общего охвата молодежи в Арктической зоне России, участвовавших в профориентационных мероприятиях;

в рамках содействия в обеспечении занятости несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих было выявлено 2 206 человек. Органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа с данной категорией;

открыли собственное дело как индивидуальные предприниматели или самозанятые – 2 572 (6,2 %) выпускника профессиональных образовательных организаций;

в ходе организации мероприятий по освоению обучающимися общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций навыков и компетенций по личному самоопределению, планированию профессиональной деятельности и профессионального развития, было трудоустроено

92 952 студента профессиональных образовательных организаций, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых;

проинформировано обучающихся об основах социально-трудового законодательства, органами службы занятости субъектов Арктической зоны России, центрами карьеры организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций с социальными партнерами в субъектах Арктической зоны России – 72 133 участника;

в субъектах Арктической зоны России реализуют свою деятельность 25 Центров карьеры высшего образования, 215 Центров карьеры профессиональных образовательных организаций. Заключено 264 соглашения с центрами занятости населения;

по итогам реализации мероприятий по информированию выпускников и обучающихся в профессиональных образовательных организациях об имеющихся вакансиях на рынке труда, в том числе высвобождающихся в связи с оттоком иностранных граждан, учитывая потребность в кадрах для организаций ОПК, трудоустроено 271 выпускник на предприятия ОПК;

во всех субъектах Арктической зоны России организованы мероприятия адресного сопровождения в целях трудоустройства (занятости) отдельных категорий молодежи органами службы занятости в рамках жизненных ситуаций. По итогам проведенных мероприятий было трудоустроено 29 198 (99,3 %) из 29 416 участников; в 5 субъектах Арктической зоны России (Архангельская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Саха (Якутия) осуществлялась работа по созданию условий для профессиональной ориентации молодежи, в том числе включая проект «Больше, чем работа» в рамках проекта «Больше, чем путешествие», участие приняли 1 162 человека;

субъектами Арктической зоны России в 2022 году проведены мероприятия по развитию волонтерской деятельности, в которых приняло участие 461 889 человек, из которых 349 007 участников федеральных проектов и 112 882 участника региональных проектов;

во всероссийской программе по развитию молодежного предпринимательства в 2022 году 5 субъектов Арктической зоны России (Республика Карелия, Архангельская область, Мурманская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Саха (Якутия) приняли участие, охват участников составил 3 539 человек.

Кроме того, в 2022 году во всех субъектах Арктической зоны России, кроме Мурманской области и Ненецкого автономного округа, проведено обучение по основным программам профессионального обучения участников студенческих отрядов по профессиям рабочих, должностям служащих, необходимых для осуществления деятельности в составе таких отрядов. В мероприятиях приняли участие 3 049 человек.

В проекте «Страна мастеров» (персональное сопровождение молодежи для реализации предпринимательских навыков, включая оформление в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход) приняло участие 4 субъекта Арктической зоны России (Республика Карелия, Мурманская область, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ). Общая квота по проекту составила – 550 человек, прошли сопровождение 394 человека и 151 были трудоустроены.

В рамках субсидирования трудоустройства отдельных категорий молодежи, включая лиц с инвалидностью и лиц с ограниченными возможностями здоровья 2 473 человека трудоустроено.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий молодежи в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», в том числе женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, прошли 3 710 человек.

В рамках проведения мероприятий по привлечению студенческих отрядов к организации занятости студентов образовательных организаций высшего образования и школьников в составе трудовых отрядов подростков в периоды каникул в различные отрасли экономики, в том числе строительство, отдых и оздоровление детей и молодежи, медицина, транспорт, сельское хозяйство, туризм в субъектах Арктической зоны России было трудоустроено 6 547 студентов и 20 335 школьников.

В проекте по апробации комплексного подхода по карьерному сопровождению молодежи, включая развитие предпринимательских инициатив принял участие 1 субъект Арктической зоны России (Республика Саха (Якутия)). Общая квота по проекту составила – 300 человек, прошли сопровождение 300 человек и 286 были трудоустроены.

Во всероссийском конкурсе лучших практик трудоустройства молодежи в 2022 году приняло участие 6 субъектов Арктической зоны России (Республика Карелия, Архангельская область, Мурманская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край, Республика Саха (Якутия). Субъектами было подано 107 заявок. По итогам конкурса определены 13 победителей:

в номинации «Лучшие практики адаптации, сопровождения и построения карьерной траектории молодого специалиста» 1 место заняло ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (Архангельская область);

в номинации «Лучшие практики адаптации, сопровождения и построения карьерной траектории молодого специалиста» 1 место занял АО «ПО «Севмаш» (Архангельская область);

в номинации «Лучшие практики сохранения кадрового потенциала и привлечения молодежи в моногорода и закрытые административно-территориальные образования» 1 место занял АО «ПО «Севмаш» (Архангельская область);

в номинации «Лучшие практики взаимодействия с работодателем, образовательными организациями и центрами занятости населения» 1 место занял ООО «Газпром добыча Уренгой» (Ямало-Ненецкий автономный округ);

в номинации «Лучшие практики по трудоустройству молодежи из числа детей-сирот» 1 место занял МБУ «Многофункциональный клуб молодежных инициатив» (Ямало-Ненецкий автономный округ);

в номинации «Лучшие практики по трудоустройству молодежи из числа детей-сирот» 1 место занял ООО «Газпром добыча Уренгой» (Ямало-Ненецкий автономный округ);

в номинации «Лучшие практики взаимодействия с работодателем, образовательными организациями и центрами занятости населения» 1 место занял КГАУ «Краевой Дворец молодежи» (Красноярский край)

в номинации «Лучшие практики по трудоустройству молодежи из числа детей-сирот» 2 место занял Департамент социальной политики Администрации города Новый Уренгой (Ямало-Ненецкий автономный округ);

в номинации «Лучшие практики взаимодействия с работодателем, образовательными организациями и центрами занятости населения» 2 место занял КГКУ «Центр занятости населения ЗАТО г. Железногорска» (Красноярский край);

в номинации «Лучшие практики взаимодействия с работодателем, образовательными организациями и центрами занятости населения» 2 место занял Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по занятости населения (Республика Саха (Якутия);

в номинации «Лучшие практики взаимодействия с работодателем, образовательными организациями и центрами занятости населения» 3 место занял ГБПОУ ЯНАО «Новоуренгойский многопрофильный колледж» (Ямало-Ненецкий автономный округ);

в номинации «Лучшие практики взаимодействия с работодателем, образовательными организациями и центрами занятости населения» 3 место занял Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Социально-образовательный центр» МБУ ДО «СОЦ» (Ямало-Ненецкий автономный округ);

в номинации «Лучшие практики адаптации, сопровождения и построения карьерной траектории молодого специалиста» 3 место занял Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по занятости населения (Республика Саха (Якутия).

Информация о содействии трудоустройству молодежи в возрасте 14-34 лет в Арктической зоне

Субъект РФ	Обратилась за предоставлением государственной услуги в отчётном периоде 14-34 лет	Численность трудоустроенных граждан из обратившихся за содействием в поиске подходящей работы 14-34 лет	Доля трудоустроенных от обратившихся	Численность безработных граждан на конец отчетного периода 16-29 лет	Оказано государственных услуг по профориентации: гражданам 14-29 лет	Оказано государственных услуг по психологической поддержке 16 - 29 лет	Завершили профобучение, получили ДПО 16-29 лет	Оказано государственных услуг по социальной адаптации 16 - 29 лет	Оказано государственных услуг по содействию самозанятости 18 - 29 лет
Республика Карелия	8 129	4 578	56,32	649	10 590	507	59	569	166
Республика Коми	18 894	13 717	72,60	960	13 449	438	32	447	126
Ненецкий автономный округ	1 820	1 301	71,48	86	1 480	31	9	38	11
Архангельская область	14 286	7 616	53,31	1143	9 078	625	49	651	190
Мурманская область	17 035	11 164	65,54	597	7 932	430	60	383	134
Ямало-Ненецкий автономный округ	11 586	8 449	72,92	349	10 221	564	22	624	308
Красноярский край	40 610	33 287	81,97	1821	66 317	1 479	112	2 162	4 450
Республика Саха (Якутия)	16 514	11 529	69,81	991	8 755	513	88	741	73
Чукотский автономный округ	278	136	48,92	52	805	25	1	5	0

№ п/п	Наименование субъекта, входящего в Арктическую зону Российской Федерации	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения		
		Количество предприятий, ед.	Планируемая численность участников мероприятий в соответствии с Соглашением, чел.	Фактическая численность участников мероприятий завершивших обучение, чел.
	АЗРФ	12	1 274	1330
1	Республика Карелия	0	0	0
2	Республика Коми	0	0	0
3	Ненецкий автономный округ	0	0	0
4	Архангельская область	0	0	0
5	Мурманская область	0	0	0
6	Ямало-Ненецкий автономный округ	0	0	0
7	Красноярский край	9	300	356
8	Республика Саха (Якутия)	3	974	974
9	Чукотский автономный округ	0	0	0

№ п/п	Наименование субъекта, входящего в Арктическую зону Российской Федерации	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»		
		Приступили к обучению, чел.	Прошли обучение, чел.	Занятые в период обучения или после
	АЗРФ	12 857	11739	9610
1	Республика Карелия	1121	1027	821
2	Республика Коми	1549	1393	1118
3	Ненецкий автономный округ	112	104	86
4	Архангельская область	1122	992	781
5	Мурманская область	985	854	648
6	Ямало-Ненецкий автономный округ	767	700	559
7	Красноярский край	4541	4215	3670
8	Республика Саха (Якутия)	2604	2403	1882
9	Чукотский автономный округ	56	51	45